

# 赣江新区临空组团（南昌临空经济区） 关于 2018 年财政总预算执行情况 和 2019 年财政总预算草案 的编制说明

## 一、2018 年财政总预算的执行情况

### （一）财政收入完成情况

2018 年，受政策性因素和全省税收调控调度影响，我区财政总收入完成 16559 万元，较上年同期减少 51%，完成年初预算 37500 万元的 44%；地方一般公共预算收入完成 10258 万元，较上年同期减少 12%，完成年初预算 12800 万元的 80%。

2018 年，政府性基金预算收入完成 1065 万元，较上年同期减少 94%，完成年初预算 10800 万元的 10%。

### （二）财政支出完成情况

2018 年全区地方一般公共预算支出 71044 万元（含上级转移支付和地方政府一般债券转贷资金等支出），较上年同期增长 93%，主要支出项目完成情况如下：

一般公共服务支出 5168 万元，同比增长 98%；公共安全支出 288 万元，同比增长 140%；科学技术支出 8342 万元，同比减少 64%；社会保障与就业支出 332 万元，同比减少 12%；医疗卫生与计划生育支出 109 万元，同比增长 56%；城乡社区支出 31801 万元（含地方政府一般债券转贷资金 30000 万元），同比增长 641%；农林水支出 593 万元；交通运输支出 262 万元，同比减少 30%；

资源勘探信息等支出 19394 万元，同比增加 274%；商业服务业等支出 3895 万元；金融支出 10 万元；国土海洋气象等支出 260 万元，同比增加 13%；住房保障支出 95 万元，同比增加 4%；其他支出 27 万元；债务发行费 32 万元；债务付息支出 436 万元。

政府性基金预算支出 92417 万元（含上级转移支付和地方政府一般债券转贷资金等支出），较上年同期增长 24%。主要支出项目完成情况如下：

城乡社区支出 87796 万元（含地方政府专项债券转贷资金 50000 万元），同比增加 25%；债务付息支出 3758 万元；债务发行费用支出 43 万元。

### （三）国有资本预算及社会保险基金预算执行情况

2018 年我区国有资本预算及社会保险基金预算收入、支出情况均为零。

回顾过去的一年，围绕完成全年财政预算任务，主要开展了以下几方面工作：

## 二、2018 年主要工作开展情况

### （一）加强协税护税，狠抓财政收入。

为做大做强财政蛋糕，我局加强综合治税，积极培植税源，狠抓财政收入。2018 年 5 月，组织区内在建项目业主单位、施工单位、税务机关及管委会相关部门召开协税护税座谈会，跟踪在建项目进度及纳税情况，加强区内建筑安装业税收征管，在区域投集团的大力支持下，截止至 11 月底，较上年新增 131 户建筑安装类企业在我区缴税，新增纳税额 5187 万元。2018 年 8 月，



经报请管委会同意后印发《关于加强赣江新区临空组团（南昌临空经济区）财政增收的相关举措》。从争取上级补助资金、加大总部类企业招引力度、有序安排土地出让和加强税收收入征管等方面提出财政增收举措，进一步加强财源建设、做大财政收入“蛋糕”，保障我区各项工作平稳有序进行。

## （二）深化各项改革，规范财务管理。

为进一步完善财政管理体系，加强财政监督管理。我局积极推进区级财政制度改革工作：一是建立以管委会各内设机构为区级预算单位的部门预算编制体系，使部门预算编制更加明细化、科学化，并以此为抓手推进组团中期财政规划管理，提高财政预算的前瞻性、有效性和持续性。二是全面推进我区国库集中支付电子化改革，建立和完善以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度；积极与省厅国库处、省厅信息中心、新区财金局、国家金库临空经济区支库、代理银行及软件公司对接联系，理顺我区账户管理权限，为管委会各内设机构分别开设预算单位零余额账户和其他资金零余额账户；做好国库集中支付电子化系统联调联测，确保2019年1月1日正式上线运行。同时，为规范财政财务管理，提高公务支出透明度，在国库集中支付改革的基础上，自2019年1月1日起，各预算单位将全面推行公务卡结算方式。三是加快财政专户开立。为规范我区非税资金和社保基金的管理核算，我局上半年与新区财金局、省厅国库处多次对接、协调，申请开设一个非税收入财政专户和一个社保基金财政专户。近日，财政部已下发我

区财政专户开立核准书，核准我区开设两个财政专户。我局将于近期组织公开招标，确定财政专户的代理银行。

### （三）发展绿色金融，助推园区企业发展。

1. 充分利用赣江新区绿色金融改革相关政策，吸引金融机构入驻，争取金融信贷支持。今年新增华夏银行股份有限公司赣江新区支行、赣州银行股份有限公司赣江新区支行入驻；2. 在政策允许范围内，鼓励多业态的金融要素市场进驻我区，不断完善金融产业链。在已有的银行、基金、保险、小贷公司等基础上，今年引入江西省首家由省金融办备案的供应链金融公司——江西金资供应链金融服务有限公司落户；3. 组织政银企见面会，为银行和企业搭建沟通联系平台，密切银企关系，帮助企业争取银行信贷支持，建立长期稳定的银企沟通合作机制；4. 与六家大型综合性券商签订战略合作协议，在支持我区企业上市、产业基金、PPP项目、债券发行、资产证券化、地方投融资、招商引资等领域发挥作用；5. 积极响应省政府映山红行动，出台了《南昌临空经济区推进企业利用资本市场加快发展的政策措施》，引导、鼓励企业利用资本市场加快发展，目前已有南昌临空置业投资有限公司进入省重点上市后备企业名单；6. 牵头做好总部和楼宇类企业的招引，2018年新增入驻总部和楼宇类企业7家。

## 三、2019年财政收支预算安排建议

### （一）2019年一般公共预算收支安排

收入预算：紧紧围绕新区“一年打基础、三年成规模、五年大发展”和“主要经济指标实现五年翻一番”的总体



要求，按照“实事求是、积极稳妥”的原则，结合税务部门预计数，确定我区2019年财政总收入目标为4.2亿元，较上年预算数增长12%；一般公共预算收入目标为1.408亿元，较上年预算数增长10%。需要说明的是，此数据未考虑国家出台重大减税政策等因素。

按现行财政体制测算，2019年区级一般公共预算收入可用财力78991万元，包括：本级收入14080万元，固定补助3068万元，上划新区收入返还7932万元，地方政府一般债券转贷资金40000万元，从政府性基金调入资金11185万元，上年结余2726万元。

**支出预算：**根据“统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡”的预算编制原则，按照先保吃饭、保运转，再是发展建设的先后顺序，根据可用财力情况，2019年安排一般公共预算支出78991万元；

各支出项目初步安排是：

一般公共服务支出7240万元，同比增长30%；公共安全支出384万元，同比增长54%；科学技术支出550万元，同比减少95%；社会保障和就业支出926万元，同比减少16%；卫生健康支出77万元，同比减少33%；节能环保支出409万元；城乡社区支出42737万元，同比增加1152%；农林水支出3600万元；交通运输支出100万元，同比减少53%；资源勘探信息等支出19000万元，同比增长245%；商业服务业等支出90万元；自然资源海洋气象等支出500

万元，同比增长 11%；住房保障支出 154 万元，同比增长 51%；灾害防治及应急管理支出 736 万元；预备费支出 500 万元，同比增长 67%；债务付息支出 1644 万元；债务发行费用支出 44 万元；其他支出 200 万元。

## （二）2019 年政府性基金收支安排

2019 年政府性基金可用财力 55299 万元，包括：2019 年政府性基金预算收入预计 13500 万元（区国土部门预测），工业用地出让市级补助 3000 万元，城市基础设施配套费入库 8000 万元，地方政府专项债券转贷资金 30000 万元，上年结余 799 万元。2019 年政府性基金预算支出安排 55299 万元，主要用于：

国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 1393 万元，同比减少 83%；国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出 675 万元，同比增长 25%；农业土地开发资金安排的支出 1125 万元，同比增长 25%；城市基础设施配套费安排的支出 3710 万元；土地储备专项债券收入安排的支出 30000 万元；债务付息支出 5765 万元，同比增长 58%；债务还本支出 646 万元；上解资金 800 万；调出资金 11185 万元。

## （三）国有资本预算及社会保险基金预算安排情况

2019 年我区国有资本预算及社会保险基金预算收入、支出安排情况均为零。

## 四、2019 年工作安排



2019年我局将再接再厉，紧紧围绕党工委、管委会的工作部署，继续深化财政改革，不断提高财政管理科学化、精细化水平；继续深化金融创新，不断提高金融服务经济社会发展的水平。

（一）围绕财政制度改革，创新管理模式。一是全面实施国库集中支付电子化，建立起安全高效的国库集中支付管理体系，并在此基础上深入开展公务卡业务。二是推动预算绩效评价工作，建立覆盖所有财政性资金，贯穿预算编制、执行、监督全过程，涵盖绩效目标、绩效跟踪、绩效评价、结果运用全过程的绩效管理制度体系。三是围绕2019年分部门编制部门预算，做好政府采购分账号、“三公”消费平台分账号的申请工作，实现部门预算、国库集中支付、政府采购、“三公”消费平台的无缝对接。四是加强财政监督，以信息化为支撑，建立绩效评价、政府采购、集中支付与预算管理事前、事中、事后有机结合的财政运行机制，逐步形成集中支付覆盖全部财政性资金、投资评审覆盖全部政府性项目、绩效管理覆盖全部财政专项资金的财政运行大格局。

（二）围绕基础设施建设，强化资金扶持。根据上级文件精神，按照“开前门、堵后门、筑围墙”的思路。稳步推进政府债券融资，牵头建立我区地方政府债券资金申报项目储备库，积极向上申请更多新增债券额度，做好新增地方债券分配落地、使用、监督和风险防范管理工作，为基础设施建设、土地储备和棚户区改造提供支持。

（三）围绕绿色金融，推动绿色发展。赣江新区正在打造绿

色金融改革创新试验区，我局积极响应新区号召，支持有条件的银行、保险等金融机构在临空设立绿色支行、绿色金融事业部，鼓励其拓展绿色信贷业务、加大绿色信贷投放，吸引社会资本扩大绿色投资等。加强对网络小额贷款公司监管，通过网络小贷监管平台和现场检查等方式，打击非法集资，强化金融风险防范，促进临空金融业健康发展。