

南昌临空经济区关于 2020 年财政总预算执行情况 和 2021 年财政总预算草案 的编制说明

一、2020 年财政总预算的执行情况

(一) 财政收入完成情况

2020 年，南昌临空经济区财政总收入完成 67,260 万元，较上年增长 10.91%；地方一般预算收入完成 29,781 万元，较上年增长 12.59%，剔除赣江新区财政体制调整因素，较上年同口径增长 32.07%。

2020 年，政府性基金预算收入完成 17974 元，较上年同期增长 1.78%。

(二) 财政支出完成情况

2020 年全区地方一般公共预算支出 47832 万元，较上年同期减少 39.29%，主要支出项目完成情况如下：

一般公共服务支出 7271 万元，同比增长 10.45%；公共安全支出 373 万元，同比增长 18.04%；科学技术支出 2370 万元，同比减少 77.01%；社会保障与就业支出 795 万元，同比增长 72.83%；卫生健康支出 123 万元，同比增长 98.39%；节能环保支出 638 万元，同比增长 349.30%；城乡社区支出 15037 万元，同比减少 65.76%；农林水支出 290 万元，同比增长 1.05%；资源勘探信息等支出 15490 万元，同比增长 22.51%；商业服务业等支出 1224 万元，同比增长 14.50%；金融支出 58 万元，同比增长 866.67%；

自然资源海洋气象等支出 362 万元，同比减少 5.24%；住房保障支出 204 万元，同比增长 59.92%；灾难防治及应急管理支出 582 万元，同比减少 9.77%；其他支出 50 万元；债务付息支出 2965 万元，同比增长 75.34%。

政府性基金预算支出 76571 万元，较上年同期增长 42.27%。主要支出项目完成情况如下：

城乡社区支出 32783 万元，同比减少 31.72%；债务付息支出 6747 万元，同比增长 16.83%；债务发行费用支出 41 万元，同比减少 20.59%；其他支出（其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出）37000 万元。

（三）国有资本预算及社会保险基金预算执行情况

2020 年我区国有资本预算及社会保险基金预算收入、支出情况均为零。

回顾过去的一年，围绕完成全年财政预算任务，主要开展了以下几方面工作：

二、2020 年主要工作开展情况

（一）面对压力组织收入不松懈，提前完成收入目标。

2020 年，在面对全面贯彻落实各项减税降费政策、国内经济下行、新冠疫情和体制机制调整等多重压力的情况下，进一步加强综合治税管理，狠抓财政收入，财政总收入和地方一般预算收入均已于 2020 年 10 月完成全年预算目标。

（二）积极争取债券资金，支持重点工作实施。

一是保障园区项目建设。财政局牵头各相关部门，配合建立

我区地方政府债券资金申报项目储备库，全力做好政府债券申报工作。2020年，我区争取到新增专项债券3.7亿元，分别用于南昌临空经济区临港区停车场项目和南昌临空经济区循环经济产业园项目。

二是保障企业政策兑现。根据区党工委、管委会关于有序推进企业复工复产的安排部署，切实减轻疫情对园区企业生产经营产生的影响，我局牵头制定了《关于有效应对疫情稳定经济增长10条政策措施的通知》，助力企业战疫情、渡难关。

今年以来，我局全力落实更加积极有为的财政政策，以“真金白银”为园区企业纾困解难，加快扶持政策的审核、办理速度，推动经济加快恢复。

（三）严把财政支出关口，坚持政府带头过“紧日子”

为有效应对疫情冲击和经济下行的不利影响，真正把过紧日子要求落实、落细、落小，缓解财政收支压力，出台了《关于严把财政支出关口 坚持过紧日子的若干措施》，通过大力压减一般性支出（在年初预算压减10%的基础上，全年支出总额较上年决算数只减不增）、从严从紧控制“三公”经费（公务出国费和公务接待费支出总额较上年压缩15%以上）、控制固定资产购置、严格控制非刚性、非重点支出、加强财政资金绩效管理等措施，不断调整和优化支出结构，加强资金调度，将更多的资金统筹用于刚性和重点支出。

（四）强化投资评审管理，提高财政资金使用效益。

为有效控制政府投资建设项目成本，规范我区政府投资建设

项目财政评审管理，提高财政资金使用效益和工作效率，我局严格执行财政投资评审的各项管理制度，组织评审会商，建立评审项目管理台账，动态掌握项目评审进度。

2020年，我局共计完成评审项目56项，送审金额123,804.28万元，审减金额100,88.63万元，审减率8.15%。

（五）深化财政改革工作，提升财政管理水平。

一是财政局以管委会名义印发了《南昌临空经济区（赣江新区临空组团）本级财政资金审批和拨付管理试行办法》，对财政资金使用的程序、绩效管理、监督检查、审批权限等作了明确的规定，建立了科学合理、层次清晰、运转有序、分工明确的财政资金管理制度体系，有效地规范了资金管理。

二是强化政府采购监管，提高政府采购节约率。今年以来，我局积极推动“政府采购网上商城”模式发展，充分利用政府采购网上商城商品种类多、价格公开透明等特点，推动管委会各部门在政府采购网上商城购买办公用品，进一步降低采购成本，节约财政资金。三是在2019年1月上线国库集中支付电子化系统的基础上，2020年10月，如期上线实拨资金电子化系统，取消了纸质凭证流转，通过“电子凭证库”中一系列内置的安全规则，确保每笔实拨业务的真实性、有效性、合法性，促进了财政资金安全高效运行的管理机制的进一步构建。

四是为理顺赣江新区直管区和赣江新区统筹区的财政管理体制，协调人民银行南昌中心支行、南昌市财政局和赣江新区财政金融局，将原“国家金库南昌临空经济区支库”更名为“国家

金库赣江新区临空组团支库”，对接赣江新区支库。同时，经人民银行南昌中心支行批复，增设“国家金库南昌临空经济区支库”，对接南昌市支库。为完善增设新金库的收支功能，已完成“南昌临空经济区支库国库集中支付代理银行”公开遴选工作，选择符合条件的银行代理我区新增设金库的国库集中支付业务。

三、2021年财政收支预算安排建议

（一）2021年一般公共预算收支安排

收入预算：按现行财政体制测算，2021年区级一般公共预算收入可用财力50873万元，包括：本级收入30000万元，上级补助1183万元，动用预算稳定调节基金14379万元，政府性基金调入一般公共预算4488万元，上年结余823万元。

支出预算：根据“统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡”的预算编制原则，按照先保吃饭、保运转，再是发展建设的先后顺序，根据可用财力情况，2021年安排一般公共预算支出50873万元，其中：一般公共预算本级支出44844万元，上解支出6029万元。

一般公共预算本级安排是：

一般公共预算服务支出7898万元，同比减少14%；国防支出1180万元；公共安全支出538万元，同比减少16%；科学技术支出1512万元，同比减少40%；社会保障和就业支出1542万元，同比增长52%；卫生健康支出160万元，同比增长23%；节能环保支出467万元，同比减少29%；城

乡社区支出 5921 万元，同比减少 2%；农林水支出 162 万元，同比减少 79%；资源勘探信息等支出 20068 万元，同比增长 27%；商业服务业等支出 10 万元，与上年持平；自然资源海洋气象等支出 417 万元，同比增长 29%；住房保障支出 158 万元，同比减少 12%；灾害防治及应急管理支出 996 万元，同比减少 26%；预备费支出 650 万元，同比增长 30%；债务付息支出 2965 万元，与上年持平；其他支出 200 万元，同比减少 50%。

（二）2021 年政府性基金收支安排

2021 年政府性基金可用财力 75606 万元，包括：2020 年工业用地出让收入 4698 万元，上年结余收入 908 万元，上级补助收入 70000 万元。2021 年政府性基金预算支出安排 75606 万元，主要用于：

国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 34651 万元，同比增长 537%；国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出 235 万元，同比减少 60%；农业土地开发资金安排的支出 392 万元，同比减少 60%；城市基础设施配套费安排的支出 842 万元，同比减少 77%；债务付息支出 8257 万元，同比增长 22%；债务发行费用支出 5 万元，同比减少 88%；上解支出 500 万元，与上年持平；调出资金 4488 万元，同比增长 26%；地方政府专项债务还本支出 26236 万元。

（三）国有资本预算及社会保险基金预算安排情况

2021年我区国有资本预算及社会保险基金预算收入、支出安排情况均为零。

四、2021年工作安排

2021年我局将再接再厉，紧紧围绕党工委、管委会的工作部署，继续深化财政改革，不断提高财政管理科学化、精细化水平；继续深化金融创新，不断提高金融服务经济社会发展的水平。

（一）围绕收支主线，全力争取完成财政收支目标。

在组织收入方面，一是做好全区税源调查摸底和预测，按照“超前谋划、过程控制、抓紧落实”的思路，坚持“月分析，月调度”，围绕年初预算收入目标，细化任务分解，落实征收计划，加强与执收部门的联系配合，做到应收尽收。二是及时对企业生产经营、销售及纳税等情况进行分析，掌握重点税源情况，有针对性的落实财政扶持政策，积极涵养税源。三是加强向上级争资，积极对接上级部门，做好相关汇报，争取在基本财力、产业扶持补助等财力补助方面增长，争取更多的政府债券资金额度。

在安排支出方面，我局将坚持以收定支，调整支出结构。按照中央、省、市坚决落实过“紧日子”及一般性支出压缩的要求，盘活财政存量资金，防止资金沉淀，优先保障重点领域支出，加快预算支出进度，促进资金使用更均衡。

（二）围绕空港新城建设，力争债券支持。

根据我区党工委、管委会安排，现代空港新城建设将成为下一步工作的重中之重，而随着未来空港新城的开发建设，所需资金将越来越多，我局将加大上级资金争取力度，强力推进项目建

设。

一是按照“开前门、堵后门、筑围墙”的思路，加强与各相关部门的沟通，积极向上申请更多新增债券额度，用好地方政府专项债券，坚持“资金跟着项目走”，完善专项债券项目库，允许符合条件的重大项目将专项债券作为资本金，缓解我区基本建设支出压力。

对于已经下达的地方政府债券资金，我局将持续督促主管部门和业主单位加快资金支付进度，提高资金使用效益，并按照化债计划，做好2021年隐性债务及风险化解工作。

二是从严控制一般性预算支出，推进项目资金统筹使用，盘活用好结转结余资金，聚合资金资源，优化支出结构，避免资金使用“碎片化”，将有限的资金集中用于发展急需的关键领域和重点环节，增加资金有效供给，尽一切能力保障现代空港新城建设及企业政策兑现。

（三）围绕培育新增税源，做好总部招商。

我局将继续做好总部（楼宇）经济企业对接和服务工作，进一步创新体制机制，帮助企业解决难题，做到沟通联系到位、贴心服务到位、政策扶植到位，切实提升楼宇企业入驻率、工商注册率、税收贡献率以及企业满意率，为园区引入新的税源增长点。

（四）围绕优化营商环境，帮助企业融资。

落实中央《关于加强金融服务民营企业的若干意见》文件精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕全面建成小康社会目标 and 高质量发展要求，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，有效缓解

民营企业融资难融资贵问题，增强微观主体活力，充分发挥民营企业对经济增长和创造就业的重要支撑作用，扎实做好“六稳”、全面落实“六保”，促进民营企业平稳健康发展，实现经济稳中向好、稳中有进。

（五）围绕深化财政改革，提高管理能力。

一是进一步补充完善区属国有企业法人治理结构，加强对区属国有企业的监督管理，切实依法履行出资人职责，支持促进区属国有企业规范健康发展。

二是严格执行财政投资评审的各项管理制度，加强对中介机构的管理和监督，有效控制政府投资建设项目成本，切实提高财政资金使用效益。